



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Secretar General

Nr. 72459/SG/22.09.2026

Către,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Domnul Dan REȘITNEC, Secretar General al Guvernului

Inițiator : Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului

Titlul proiectului: *Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului,*

Stimate Domnule Ministru,

Prin avizul nr. 811/18.09.2026, Consiliul Legislativ a avizat negativ proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 149/17.09.2026.

În calitate de inițiator, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului (MEDAT) menține proiectul în forma transmisă și prezintă, potrivit Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare, motivele neînsușirii avizului.

Având în vedere atribuția Secretariatului General al Guvernului de a analiza includerea proiectului pe agenda ședinței Guvernului, potrivit art. 3 alin. (1) pct. 1 lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 137/2020, coroborat cu art. 37 și art. 39 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, atribuție reținută și la pct. 5 din avizul Ministerului Justiției nr. 3/58141/16.09.2026, vă prezentăm argumentele MEDAT, structurate potrivit considerentelor avizului.

Avizul Consiliului Legislativ are caracter consultativ, potrivit Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Consiliul Legislativ precizează, la pct. 2 din aviz, că se abține de la a se pronunța asupra oportunității soluțiilor preconizate.

Avizul negativ se întemeiază pe un singur considerent, de calificare juridică, și anume aprecierea potrivit căreia soluțiile propuse excedează limitelor prevăzute de art. 110 alin. (4) din Constituție și de art. 37 alin. (3) din Codul administrativ (pct. 4 și 5 din aviz). Pct. 3 din aviz semnalează, suplimentar, problema exercitării atribuțiilor de ministru de către miniștrii interimari după împlinirea termenului de 45 de zile prevăzut de art. 107



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

Secretar General

alin. (4) din Constituție, fără a formula o concluzie în acest sens. Examinăm, în continuare, fiecare dintre aceste considerente.

Pct. 1 din aviz reține că proiectul este inițiat în aplicarea art. XLIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, cu modificările ulterioare, menționată în aviz, ca urmare a unei erori materiale, ca „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2006”.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 este în vigoare de la data de 25 februarie 2026, anterior datei de 5 mai 2026, la care Parlamentul a retras încrederea acordată Guvernului. Potrivit art. 37 alin. (3) teza a doua din Codul administrativ, competența de a emite ordonanțe de urgență aparține exclusiv Guvernului aflat în plenitudinea mandatului. Rezultă că opțiunea de politică publică privind reducerea cheltuielilor de personal în anul 2026 a fost exercitată de Guvern în plenitudinea competențelor sale, printr-un act normativ cu putere de lege, în vigoare și obligatoriu pentru toți ordonatorii principali de credite.

Prin art. XLIX, legiuitorul delegat a stabilit deopotrivă obiectivul, instrumentele și termenele. Obiectivul constă în reducerea cumulată cu 10% a cheltuielilor de personal la nivelul ordonatorului principal de credite, calculată proporțional cu numărul lunilor de implementare (alin. (1) și (2)). Instrumentele sunt enumerate expres la alin. (3):

- „a) reducerea numărului de posturi finanțate;
- b) disponibilizarea de personal, în condițiile prevăzute la art. 518 și 519 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (...);
- c) reducerea nivelului unor sporuri; d) alte modalități de reducere a cheltuielilor de personal”.

Proiectul utilizează exact instrumentele prevăzute la lit. a) și b), iar Ministerul a aplicat, concomitent, și instrumentul prevăzut la lit. c), prin diminuarea sporului pentru condiții de muncă.

Necesitatea intervenției, finalitatea și mijloacele acesteia sunt, așadar, predeterminate normativ. Proiectul stabilește exclusiv configurația organizatorică prin care Ministerul execută o obligație legală preexistentă. Temeiul juridic al proiectului îl constituie art. 108 din Constituție și art. 62 alin. (4) din Codul administrativ, care stabilesc competența Guvernului de a aproba, prin hotărâre, organizarea și funcționarea ministerelor, iar art. XLIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 constituie obligația legală care face necesară adoptarea actului.

Hotărârea Guvernului este actul Guvernului, ca organ colegial, adoptat în ședința acestuia, potrivit art. 108 din Constituție. Competența de a adopta hotărârea aparține Guvernului. Semnătura primului-ministru atestă adoptarea actului, iar contrasemnătura miniștrilor care au obligația punerii lui în executare, prevăzută la art. 108 alin. (4) din Constituție, atestă asumarea executării acestuia.

Termenul de 45 de zile prevăzut la art. 107 alin. (4) din Constituție face parte din mecanismul de asigurare a conducerii ministerelor aplicabil Guvernului învestit, aflat în exercitarea mandatului. În acest cadru, interimatul are caracter temporar și este urmat de numirea unui nou membru al Guvernului, prin procedura de remaniere prevăzută la art. 85



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Secretar General

alin. (2) și (3) din Constituție, procedură care presupune un Guvern învestit, aflat în exercitarea mandatului.

Începând cu data de 5 mai 2026, Guvernul se află în regimul special reglementat de art. 110 alin. (4) din Constituție, care își stabilește propria durată: Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește actele necesare pentru administrarea treburilor publice „până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern”. Norma specială privește Guvernul în componența existentă la data încetării mandatului. Exercitarea neîntreruptă a atribuțiilor de către membrii acestuia, inclusiv de către cei care asigură interimatul, constituie condiția îndeplinirii obligației constituționale de administrare a treburilor publice.

Interpretarea potrivit căreia atribuțiile miniștrilor interimari ar înceta de drept la împlinirea termenului de 45 de zile ar lăsa ministerele fără conducere pe întreaga durată a procedurii de formare a noului Guvern, rezultat contrar art. 110 alin. (4) din Constituție și principiului continuității prevăzut la art. 12 din Codul administrativ. Interpretarea sistematică asigură efectul util al ambelor norme constituționale: art. 107 alin. (4) își păstrează funcția pentru Guvernul aflat în exercitarea mandatului, iar art. 110 alin. (4) garantează continuitatea administrației până la învestirea noului Guvern.

Cu privire la încadrarea proiectului în art. 110 alin. (4) din Constituție și art. 37 alin. (3) din Codul administrativ (pct. 4 și 5 din aviz), facem următoarele aprecieri:

Art. 110 alin. (4) din Constituție permite Guvernului al cărui mandat a încetat îndeplinirea „actelor necesare pentru administrarea treburilor publice”, iar art. 37 alin. (3) din Codul administrativ precizează că acestea se emit „fără a promova politici noi”. Criteriul stabilit de aceste norme este existența unei opțiuni politice proprii, cu caracter novator, a Guvernului al cărui mandat a încetat. Noțiunile de „măsură structurală”, „reformă administrativă” și „politică administrativă nouă”, utilizate în aviz, completează textul normelor de referință cu elemente pe care acesta le lasă în afara criteriului, respectiv natura organizatorică și amploarea efectelor unei măsuri.

Noțiunea de reformă administrativă conduce la aceeași concluzie în oricare dintre accepțiunile sale. În sens propriu, reforma desemnează o transformare a concepției, a finalităților ori a modului de acțiune al autorității, elemente care rămân neschimbate prin prezentul proiect. În sens larg, dacă noțiunea ar cuprinde orice modificare a structurii organizatorice, ea ar include și cele mai reduse intervenții organizatorice, inclusiv pe cele impuse de lege, pierzându-și aptitudinea de a delimita actele permise de cele interzise. În ambele accepțiuni, criteriul determinant rămâne existența unei opțiuni politice proprii, element absent în cazul executării unei obligații stabilite anterior printr-un act cu putere de lege.

Proiectul a fost configurat restrictiv, cu scopul limitării intervenției la elementele strict necesare executării obligației legale. Acesta modifică un singur alineat, art. 8 alin. (4), privind numărul maxim de posturi, și înlocuiește anexa nr. 3, privind structura organizatorică, elemente care constituie, potrivit art. 62 alin. (4) din Codul administrativ, conținutul propriu al actului de organizare și funcționare a ministerului. Rămân integral neschimbate rolul Ministerului (art. 1), funcțiile și calitățile în care acesta acționează (art. 2), atribuțiile generale (art. 3), atribuțiile specifice pe domenii (art. 4), precum și raporturile Ministerului cu alte autorități publice și cu terții. Competențele Ministerului se exercită în continuare integral, de către structurile succesoare, cu personalul și posturile preluate.



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Secretar General

Caracterul necesar al proiectului, în sensul literal al art. 110 alin. (4) din Constituție, este demonstrat cantitativ în secțiunea a 4-a a notei de fundamentare. Raportat la cheltuielile de personal executate în anul 2025, de 189.508 mii lei, obligația de reducere corespunde unei diminuări de 9.475 mii lei pentru intervalul de implementare 1 iulie-31 decembrie 2026. Celelalte măsuri adoptate de Minister asigură, cumulat, o reducere de 8.999 mii lei în anul 2026, respectiv de 8,92% în anul 2027, sub pragul legal de 10%. Prin includerea efectului reorganizării, reducerea ajunge la 9.469 mii lei în anul 2026 și la 10,33% în anul 2027, cu îndeplinirea obiectivului prevăzut de lege.

Măsurile privind sporurile, detașările și prelungirea raporturilor de serviciu au caracter conjunctural și se epuizează în timp. Reorganizarea este singura măsură cu caracter structural și permanent, care asigură menținerea nivelului redus al cheltuielilor de personal și în exercițiile bugetare următoare. Adoptarea proiectului constituie, în consecință, condiția îndeplinirii unei obligații legale în vigoare.

Dirjecțiile generale menționate în aviz se constituie, potrivit pct. 2.1 lit. b) din nota de fundamentare, prin preluarea și reorganizarea posturilor și personalului din structurile existente, care exercită atribuțiile deja prevăzute la art. 3 și 4 din Hotărârea Guvernului nr. 189/2025. Gruparea acestor atribuții în mai puține structuri, cu mai puține funcții de conducere, constituie chiar mecanismul prin care se realizează economia: numărul funcțiilor publice de conducere se reduce de la 79 la 47, iar ponderea acestora în numărul de posturi al aparatului propriu scade de la 11,19% la 7,83%.

În ceea ce privește Direcția Administrarea Participațiilor Statului, cele două servicii componente se mențin, cu atribuțiile lor, modificându-se exclusiv nivelul de coordonare. Competențele Ministerului în calitate de acționar al statului, de autoritate publică tutelară și de instituție publică implicată, stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, se exercită neîntrerupt, de către structurile succesoare.

Structurile organizate la nivelul ministrului se constituie, potrivit chiar mențiunii din aviz, *„prin preluarea și, după caz, reorganizarea posturilor și personalului din cadrul structurilor existente corespunzătoare”*. Fiecare corespunde unei obligații legale sau unei atribuții existente: auditul public intern se organizează în continuare în subordinea directă a ministrului, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 672/2002; structura pentru informații clasificate aplică Legea nr. 182/2002; corpul de control exercită funcția de control și monitorizare prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 189/2025; serviciul de politici publice și avizare exercită atribuția prevăzută la art. 3 lit. a) din aceeași hotărâre; serviciul de guvernanță corporativă preia activitatea desfășurată în prezent în cadrul Direcției Administrarea Participațiilor Statului; serviciul de reziliență economică și infrastructură critică reunește activitățile existente privind protecția infrastructurilor critice, pregătirea economiei naționale pentru apărare și mobilizarea, inclusiv postul pentru care este prevăzută funcție militară corespunzătoare pe statul Anexa „M” al Ministerului Apărării Naționale.

Reducerea numărului maxim de posturi de la 709 la 600 se realizează exclusiv prin desființarea posturilor vacante, fără efecte asupra raporturilor de serviciu sau de muncă existente. Pentru titularii funcțiilor de conducere desființate se aplică garanțiile prevăzute la art. 408, 518 și 519 din Codul administrativ.

Structura organizatorică și numărul de posturi ale unui minister pot fi modificate oricând prin hotărâre a Guvernului, potrivit art. 62 alin. (3) din Codul administrativ.



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Secretar General

Proiectul lasă, astfel, neîngrădite opțiunile de organizare ale viitorului Guvern și produce efecte exclusiv în interiorul aparatului propriu al Ministerului.

Interpretarea coroborată a art. 110 alin. (4) din Constituție și a art. XLIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 trebuie realizată astfel încât fiecare normă să își producă efectele (actus interpretandus est potius ut valeat quam ut pereat). Interdicția promovării unor politici noi operează integral, iar actele necesare executării obligațiilor legale preexistente se circumscriu administrării treburilor publice. Coerența ordinii juridice exclude situația în care aceasta ar impune Guvernului atingerea, într-un termen determinat, a unui rezultat și, concomitent, i-ar interzice adoptarea mijloacelor indispensabile pentru atingerea acestuia. Concluzia este confirmată de art. 6 din Codul administrativ, care obligă autoritățile publice să acționeze cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Potrivit art. XLIX alin. (5), măsurile „se aprobă și se aplică până la data de 1 iulie 2026, iar implementarea pentru atingerea obiectivelor privind reducerea cheltuielilor de personal se face în intervalul 1 iulie-31 decembrie 2026”. Norma stabilește două etape distincte: aprobarea măsurilor și producerea efectelor acestora. Termenul de 1 iulie 2026 este un termen instituit în sarcina autorităților pentru îndeplinirea unei obligații, iar împlinirea lui lasă neatinsă obligația de rezultat prevăzută la alin. (1) și (2), calculată proporțional cu numărul lunilor de implementare. Singurul efect al depășirii termenului este reducerea intervalului disponibil pentru realizarea economiei, ceea ce întărește caracterul necesar și urgent al adoptării proiectului. Interpretarea contrară ar conduce la exonerarea de obligația legală a autorităților care au întârziat aplicarea ei, rezultat incompatibil cu art. 6 din Codul administrativ.

Față de cele expuse, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului menține proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 în forma transmisă și vă solicită includerea acestuia pe agenda ședinței Guvernului, prezenta adresă constituind nota justificativă privind neînsușirea avizului Consiliului Legislativ nr. 811/18.09.2026.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Adriana - Laura MIRON

