



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Direcția Comunicații Electronice, Planificare și Strategii în Digitalizare

Nr. /

În atenția:

Domnului Ambrozie-Irineu DARĂU - Ministrul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și
Turismului

Doamnei Adriana-Laura MIRON - Secretar general

Observații privind proiectul de Hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, publicat în transparență decizională pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, la data de 14 august 2026.

Chestiuni prealabile

1. Direcția Comunicații Electronice (DCE) reprezintă pilonul tehnic și strategic de execuție din cadrul ministerului, având rolul de a gestiona infrastructura critică, de a asigura interoperabilitatea sistemelor informatice și de a coordona politicile publice din domeniul comunicațiilor electronice.
2. Fostul Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale și actuala Direcție de Comunicații Electronice, **singura structură care mai activează în domeniul comunicațiilor electronice**, au contribuit de-a lungul timpului la poziționarea României pe primul loc în UE în materie de conectivitate, prin politicile publice în domeniu și implementarea proiectului major "Construirea unei infrastructuri



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

naționale de broadband în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale, Cod MySMIS:109953”.

3. Într-un context global dominat de transformarea digitală accelerată, afectarea acestei structuri specializate ar crea un vid de competență tehnică într-un minister cheie.
4. DCE și-a desfășurat/ își desfășoară activitatea cu personal specializat, provenit din fostul Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale, personal cu vastă expertiză în domeniul comunicațiilor electronice.
5. La acest moment direcția își desfășoară activitatea cu **personal subdimensionat**, fiind obligatorie ocuparea posturilor vacante; acest aspect reprezentând direcție de acțiune optim calibrată necesităților funcționale ale structurii și autorității publice.
6. În domeniul Securității Cibernetice și al Rețelelor Critice, DCE gestionează direct corelația dintre politicile economice și standardele de securitate ale rețelelor de comunicații de nouă generație (5G/6G).
7. În ceea ce privește absorbția Fondurilor Europene, direcția, prin personalul actual a implementat proiectul major ”Construirea unei infrastructuri naționale de broadband în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale, Cod MySMIS:109953”, proiect aflat în etapa de monitorizare postimplementare.
8. Direcția a contribuit la proiectul dezvoltat de STS cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile la stabilirea criteriilor de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, asociată apelurilor de urgență inițiate din rețelele publice de comunicații electronice mobile către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență și a mecanismului de finanțare necesar implementării de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinate, proiect concretizat prin adoptarea Hotărârea Guvernului nr. 1.544/2024.
9. Direcția are un rol important și în coordonarea Strategiei Naționale privind implementarea serviciilor publice de radiodifuziune sonoră digitală terestră și a serviciilor multimedia asociate.
10. În relația cu Comisia Europeană și Organismele Internaționale, România are obligații ferme raportate la Busola Digitală 2030 (Digital Decade). DCE asigură reprezentarea tehnică a ministerului în



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

comitetele de specialitate ale UE și ITU, elaborând pozițiile naționale pe directivele de comunicații. Totodată, facem mențiunea faptului că atașatul pe telecom la Reprezentanța permanentă a României pe lângă UE, în persoana doamnei Ramona Niță, este angajat al DCE (în prezent detașat la MAE).

11. În ceea ce privește sprijinul pentru IMM-uri și Mediul de Afaceri, digitalizarea mediului antreprenorial și a turismului depinde direct de extinderea rețelelor de bandă largă (broadband). DCE elaborează schemele de ajutor de stat pentru conectivitatea zonelor albe (fără acoperire), stimulând direct economia locală.
12. Direcția Comunicații Electronice reprezintă nucleul Direcției Generale Comunicații Electronice, Strategii și Politici în Digitalizare.
13. Prin directorul Direcției Comunicații Electronice, a fost asigurată reprezentarea la nivelul diferitelor grupuri de lucru/comisii/comitete, printre care:
 - sesiuni online în cadrul Birourilor cu competențe în materie de bandă largă (BCO);
 - reuniuni ale Grupului de experți Quantum;
 - sesiuni online în cadrul Comitetului pentru Comunicații (COCOM);
 - workshop referitor la modernizarea și viitorul sectorului poștal (UPU);
 - reuniunile SNS SRG (Întreprinderea comună pentru rețele și servicii inteligente -SNS JU, Grupul de reprezentanți ai statelor -SRG);
 - sesiuni online în cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE);
 - sesiuni online Connecting Europe Facility (CEF) DIGITAL;
 - la nivelul Comitetului European de Coordonare a Cablurilor de date submarine;
 - Grupul Interinstituțional Strategic privind prezența Aliată în România (GISIR/NATO);
 - Comitetul interinstituțional pentru managementul infrastructurii (CIMI).

Abateri de fond/ formă ale proiectului propus în transparență, fără avizul Direcției Comunicații Electronice



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI

1. Crearea temeiului pentru “detalierea” atribuțiilor pe structuri și compartimente, precum și a numărului de posturi de conducere/ execuție, prin ordin al ministrului (art. I pct. 2 și pct. 3 din proiect — noile art. 4 alin. (1) și art. 8 alin. (2)), fără ca elementele esențiale ale organizării (denumirea și atribuțiile de bază ale direcțiilor generale) să rămână reglementate direct prin hotărâre de Guvern, ceea ce contravine chiar art. 108 din Constituție potrivit căruia actele de nivel secundar se emit pentru executarea actului de nivel primar. Prin aspectul indicat, proiectul de act normativ eludează dispozițiile Codului administrativ.
2. Reducerea drastică a numărului de poziții — de la circa 90 de atribuții generale (actualul art. 3) plus sute de atribuții specifice pe domenii (actualul art. 4, secțiunile A-F) la doar 51 de poziții în noul art. 3 — cu pierderea sistematizării pe domenii de activitate existente în forma actuală. Se încalcă dispozițiile art 6 alin. (1) și art. 7 din Legea 24/2000 sub aspectul clarității, preciziei și previzibilității normei.
3. Reducerea unui număr de posturi vacante, fără a se detalia scopul și structurile afectate de această măsuri ori impactul bugetar avut în vedere de initiator, încalcă principiul încrederii legitime și poate să conducă la redimensionări, fără legitimitate, a unor structuri.
4. Nota de fundamentare nu cuprinde, pentru fiecare atribuție eliminată sau comasată din actualele art. 3-4, o motivare punctuală a soluției legislative alese (de ce anume este eliminată/comasată acea atribuție și nu alta). O notă explicativă punctuală, atribuție cu atribuție, ar permite evaluarea reală a caracterului „tehnic” sau „de fond” al fiecărei eliminări/comasări — în special pentru atribuțiile cu potențial impact extern (tratatele internaționale — a se vedea pct. 1 de la secțiunea B)

Observații:

1. Afectarea DGCEPSD, precum și a direcției anterior prezentate, printr-un proces de alocare a resurselor umane care să conducă la modificarea titluarilor de post încadrați în structură și/ sau relocarea acestora către alte activități, respectiv constituirea în alt mod a direcției (desființare/ comasare/ serviciu, etc) conduce la afectarea capacității autorității de îndeplinire a atribuțiilor proprii, respectiv a domeniului digitalizării, inclus în sens generic în denumirea ministerului.



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

- a. Această subliniere este obligatorie, în contextul în care, potrivit proiectului, structura ori personalul acestuia vor fi supuse voinței discreționare a conducătorului, care, prin ordin va putea să dispună orice măsuri vor fi apreciate ca oportune,
 - b. Suplimentar, prezentarea este necesară în contextul lipsei din cuprinsul proiectului a tuturor atribuțiilor incidente domeniului.
2. Afectarea previzibilă a structurii prin eliminarea de posturi vacante, în condițiile în care complexitatea activității reclamă chiar suplimentarea posturilor alocate.
3. Eliminarea de atribuții din cadrul structurii de specialitate și translatarea lor previzibilă în cadrul unor structuri eterogene (finanțări, politici, reprezentare externă) va conduce la lipsirea de consistență și caracter unitar a activităților întreprinse în domeniul avut în vedere.
4. În contextul geostrategic și geopolitic actual, ținând cont de faptul că evoluția rapidă și adoptarea tehnologiilor emergente creează noi tipuri de interdependențe și expun infrastructura critică a statului unor riscuri complexe, neprevăzute, susceptibile de a genera efecte semnificative asupra securității comunicațiilor electronice în bandă largă, efecte care se extind și asupra autorităților și instituțiilor din administrația publică, în scopul reducerii riscurilor unor atacuri cibernetice este necesară o protecție adecvată a comunicațiilor purtate pe rețeaua de fibră optică, modificările din proiectul de act normativ aferente structurii din domeniul comunicațiilor electronice impactează în sens negativ această protecție.
5. Distinct, este obligatoriu a se avea în vedere sintagma “comunicații electronice” în orice aspect privind structura ori atribuțiile acesteia.

Concluzie

Vă rugăm să procedați la refacerea în întreg a actului propus și motivarea oricăror intenții de reglementare, asigurând proiectului un caracter previzibil și circumscris cadrului legal incident. Totodată, subliniem faptul că oportunitatea emiterii unui astfel de act trebuie analizată prin prisma limitelor instituite de natura interimatului.



MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Urmare rescrierii, este obligatorie parcurgerea circuitului de avizare internă, ținând cont de faptul că orice structură interesată în aplicarea actului are acest drept stabilit legal și procedural, căruia, corelativ îi corespunde obligația inițiatorului de a proceda în consecință.