



COMUNICARE,
IMAGINEȘI
RELAȚII PUBLICE

39458/24.07.2026

Domnului ec. Adrian Radu
Reprezentant legal
Ziarul "Incisiv de Prahova"
E-mail: incisiv.national@gmail.com

Stimate domn,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 192/03.06.2026, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr. 39458/04.06.2026 (conexată la adresa nr. 111/22.05.2026, înregistrată sub nr. 36781/22.05.2026), vizând utilizarea eficientă, transparentă și justificată a fondurilor publice alocate agriculturii și sistemelor de protecție împotriva fenomenelor meteorologice extreme la nivelul Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor (AASNACP), raportat la întrebările adresate instituției noastre, vă comunicăm următoarele:

1. Vă rugăm să ne comunicați dacă:

- a) A fost inițiat un audit tematic privind fundamentarea bugetelor Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor (SNACP), prin raportare la suprafețele declarate „protejate”;**
- b) dacă da, care sunt obiectivele auditului, perioada vizată și stadiul acestuia;**
- c) dacă nu, dacă aveți în vedere inițierea unui astfel de audit în contextul riscurilor bugetare semnalate.**

În anul 2024, în baza programului de activitate aprobat de Plenul Curții de Conturi, Curtea de Conturi a efectuat la AASNACP o misiune de audit de conformitate, cu asigurare limitată, privind „Modul de administrare și întrebuințare a resurselor pentru gestionarea efectelor schimbărilor climatice și derularea programului de realizare a sistemului național antigrindină”.

Auditul de conformitate s-a efectuat în baza tematicii de audit și a obiectivelor aprobate și a vizat perioada 2021-2023. Activitatea de audit a fost realizată în conformitate cu prevederile Legii nr. 94/1992, republicată, a

Standardelor Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit și cu Regulamentului privind activitatea de audit public extern, aprobat prin HP nr. 629/2022.

Constatările rezultate în urma auditului sunt consemnate în Raportul de audit de conformitate nr. 29638/22.04.2025 (aprobat prin Hotărârea Plenului nr. 373/2025), însoțit de Scrisoarea către management nr. 29641/22.04.2025.

Menționăm că, potrivit art. 45 alin. (1) coroborat cu art. 79 alin. (1) din *Regulamentul privind activitatea de audit public extern – RAAPE*, actualizat (aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 629/2022 și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 12/05.01.2023), Raportul de audit de conformitate nr. 29638/22.04.2025 și Scrisoarea către management nr. 29641/22.04.2025 au fost publicate, după aprobare, pe pagina de internet a instituției (www.curteadeconturi.ro), în secțiunea *Rapoarte de audit – Audit de conformitate*, fiind disponibile pentru consultare la adresa: https://www.curteadeconturi.ro/wp-content/uploads/2025/12/2025-04-22_AC_AASNACP.pdf

2. Vă solicităm să ne comunicați dacă, în cadrul controalelor efectuate:

a) au fost verificate diferențele dintre suprafețele comunicate public și cele tehnic protejate;

b) au fost corelate aceste cifre cu suprafețele agricole cultivate efectiv protejate, determinate pe baza datelor APIA;

c) au fost identificate sume utilizate nejustificat sau supraevaluări de suprafețe în raport cu culturile agricole reale.

Referitor la aceste aspecte, menționăm faptul că determinarea, monitorizarea și validarea suprafețelor agricole efectiv protejate sunt activități specifice calculării componentei economice, a eficienței fizice, a eficienței economice și atestarea calității activității de intervenție activă în atmosferă, care se determină conform prevederilor Legii nr. 173/2008 și a normelor metodologice aprobate prin HG nr. 601/2009, astfel:

- Conform prevederilor **art. 12 din Legea nr. 173/2008: Componenta economică** a programului reprezintă **valoarea procentuală a protecției** la fenomenele meteorologice periculoase sau dăunătoare, asigurată prin exploatarea sistemului, **în beneficiul direct al exploataților agricole**, iar conform Anexei 3K din HG nr. 601/2009, pct. 2.3 **Valoarea procentuală a componentei economice se aplică la expirarea celor 5 ani de la omologarea finală a fiecărei unități.**

- Conform prevederilor **art. 13 din Legea nr. 173/2008: Componenta socială** a programului o reprezintă protecția generală a populației la acțiunea fenomenelor meteorologice periculoase sau dăunătoare”, iar conform Anexei 3L din HG nr. 601/2009, pct. 2.1. Componenta socială [C(S)], exprimată în procente, reprezintă ponderea pe care aceasta o are în totalul cheltuielilor de exploatare a unității. 2.2. Valoarea procentuală a componentei sociale [C(S)] se calculează cu formula: $C(S) (\%) = 100\% - C(E) (\%)$ unde - C(E) (%) este valoarea componentei economice.

- Conform prevederilor **art. 15 din Legea nr. 173/2008: alin. (5) Eficiența fizică** a acțiunii de combatere a grindinei, efectuată de operatorii sistemului, este constatată de administrație și/sau de centrele zonale, iar conform prevederilor **art. 29 alin. (3) Activitatea de intervenție activă se apreciază după eficiența fizică** a intervenției sau atingerea obiectivelor de cercetare și se evidențiază în documentele operaționale ale fiecărei unități.

- Rapoartele instituțiilor de monitorizare care evaluează această eficiență constituie acte opozabile în acțiunile juridice ocazionate de neasigurarea protecției la căderile de grindină, iar, conform prevederilor alin. (6) al aceluiași articol, eficiența fizică a celorlalte operațiuni specifice domeniului se determină de către administrație și de către instituția de monitorizare, precum și de către beneficiar, după caz.

- Conform prevederilor **art. 18 din Legea nr. 173/2008: alin. (1) Monitorizarea activității se realizează de către organizații neguvernamentale**, care operează în zona de comparație și în zona protejată (țintă), organizată pe lângă fiecare unitate; **alin. (3) Selecția organizației care monitorizează activitatea se execută de către administrație, pe bază de criterii de selecție aprobate odată cu normele de aplicare a legii;**

- Conform prevederilor din **Anexa nr. 3 D din HG nr 601/2009, criteriile de selecție se referă la faptul că organizațiile ofertante pentru serviciile de monitorizare a activității** unei unități din structură **trebuie să îndeplinească următoarele criterii tehnice:** a) să aibă specialiști în domeniul agricol; b) să aibă specialiști cunoscători ai echipamentelor de monitorizare și a procedurilor de evaluare a pagubelor; c) să asigure deplasarea cu mijloace de transport proprii, a specialiștilor implicați în activitatea de monitorizare; d) să aibă specialiști cunoscători ai măsurătorilor GPS; e) specialiștii organizației neguvernamentale să nu dețină în exploatare suprafețe agricole în zona protejată; f) să îndeplinească condițiile stabilite prin caietul de sarcini.

- Conform prevederilor **art. 83 din Legea nr. 173/2008, alin. (1) Atestarea calității în vederea determinării eficienței economice** se raportează în exclusivitate la zonele protejate; **alin. (2) Atestarea de acest tip se execută de către organizațiile neguvernamentale de monitorizare și/sau de administrare, după caz.**

Astfel, referitor la monitorizarea activității unităților din structura AASNACP în acțiunea de audit de conformitate s-a reținut că aceasta a fost realizată în anul 2021 și a vizat „*eficiența activității de intervenții active în atmosferă în sezonul de combatere a căderilor de grindină 2021, pentru Unitățile de Combatere a Căderilor de Grindină din cadrul SNACP din: Prahova, Moldova 1 Iași, Moldova 2 Vrancea, Oltenia și Timiș*”

Calculul eficienței economice s-a făcut conform metodologiei de calcul a componentelor economice și sociale, prevăzută în Anexele 3 K și 3 L din *HG nr. 601/2009 privind normele de aplicare ale Legii nr. 173/2008*.

Rezultatele monitorizării au fost cuprinse în *Raportul de Servicii de monitorizare a activității de intervenții active în atmosferă*, elaborat de Asociația Centrul Focal pentru Monitorizarea și Conservarea Biodiversității Cluj-Napoca,

pentru cele cinci unități din cadrul AASNACP (Oltenia, Moldova Iași, Moldova Vrancea, Timiș și Prahova, în urma monitorizării activității de intervenții active în atmosferă în perioada 01.08.2021-15.10.2021.

Din Raportul de monitorizare reiese că:

- „*Determinarea structurii culturilor protejate și suprafețele ocupate de acestea se stabilește pe baza a trei categorii de indicatori: suprafața totală de județ (arabile, vii și livezi), suprafețele aferente cuprinse în structura UAT-urilor din Zona de intervenție activă a sistemului și suprafețele arabile, viile și livezile protejate contra căderilor de grindină.*

În baza informațiilor primite de la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) pentru sezonul 2021 s-au extras datele cu privire la blocurile fizice și culturile cuprinse în acestea pentru fiecare zonă de intervenție activă (ZIA) și respectiv zonă protejată (ZP)”;

- „*Suprafețele protejate contra căderilor de grindină au fost determinate pe baza următoarelor informații:*

– *coordonatele fiecărui punct de lansare în sistem de referință WGS 84 au fost calculate în sistem Național de Proiecție Stereografic 1970;*

– *coordonatele punctelor de lansare în sistem de proiecție Stereografic 1970 au fost raportate cu ajutorul programelor specifice de lucru care sunt indicate la capitolul 6- Mijloace tehnice utilizate în activitatea de monitorizare;*

– *obținerea limitelor unităților administrative teritoriale din zona de intervenție activă a fiecărui punct de lansare și a limitelor administrative ale județelor de la ANCPI;*

– *informațiile primite de la APIA în 25.11.2021 cu privire la limitele blocurilor fizice și ale culturilor incluse în ele ce au fost discriminate la nivel de UAT;*

– *Suprapunerea datelor de la punctele a, b, c cu informațiile primite de la APIA în vederea determinării zonelor ZIA și ZP.*

- *Eficiența activității de intervenții active a fost calculată pe baza suprafețelor determinate amintite mai sus pentru fiecare UAT în parte ca raport între suprafețele ZP și ZIA”.*

Auditul a consemnat că pentru perioada 2022-2023, la nivelul AASNACP nu au fost contractate anual servicii de monitorizare a activității de operare a sistemului antigrindină de către organisme neguvernamentale independente, în scopul întocmirii unor rapoarte obiective, din care să rezulte atestarea calității activității de intervenții active în atmosferă și implicit valoarea celor două componente sus menționate.

De asemenea, prin Raportul de audit de conformitate nr. 29638/22.04.2025, la pct. 5.9 lit. b) s-a reținut:

”Neimplementarea integrală a recomandărilor formulate de către organizația de monitorizare a activității unităților din structura AASNCAP, conform datelor prezentate în Raportul Final Servicii de monitorizare a activității de intervenții active în atmosferă pentru Unitățile de Combatere a Căderilor de Grindină din cadrul SNACP întocmit în anul 2021.

Protocolul de colaborare încheiat de AASNACP cu APIA privind furnizarea unor informații referitoare la structura culturilor aferentă terenurilor declarate de producătorii agricoli, aflate în zona protejată nu este operațional.”

Astfel, în cadrul Raportului Final Servicii de monitorizare, realizat în anul 2021, au fost formulate unele recomandări privind:

1) inițierea unor acțiuni de mediatizare și promovare a activităților desfășurate de AASNACP la nivelul prefecturilor, ISU județene și al unităților administrativ-teritoriale în vederea aducerii la cunoștință a efectelor pozitive determinate de activitatea de combatere a căderilor de grindină;

2) inițierea unor protocoale între AASNACP și APIA în vederea punerii la dispoziție a informațiilor pentru suprafețele aflate în zonele de intervenții active în atmosferă;

3) inițierea unor protocoale între AASNACP și prefecturi/ISU județene în vederea punerii la dispoziție a informațiilor rezultate în urma sesizărilor primite de la persoane fizice/juridice ca urmare a manifestărilor fenomenelor meteorologice violente;

4) inițierea unor programe de informare de către AASNACP în vederea pregătirii la nivelul unităților administrativ teritoriale a persoanelor care trebuie să sesizeze incidentele apărute în teritoriu;

5) inițierea și contractarea serviciilor de monitorizare a activităților desfășurate înaintea debutului sezonului de combatere astfel ca prestatorul să-și poată planifica judicios activitatea pe care o va desfășura.

Din analiza datelor și informațiilor prezentate de entitate referitoare la implementarea recomandărilor menționate, a reieșit că autoritatea a întreprins o serie de măsuri doar pentru cele formulate la punctele 1 și 3, celelalte recomandări nefiind puse în aplicare.

În ceea ce privește recomandarea de la pct. 2, precizăm că în anul 2020 a fost încheiat un Protocolul de colaborare cu APIA (nr. P228/28.12.2020/7417/29.12.2020) privind furnizarea unor informații referitoare la structura culturilor aferentă terenurilor declarate de producătorii agricoli și aflate în zona protejată, în scopul evaluării eficienței economice a activității agricole. Auditul a reținut că protocolul menționat nu este operațional din lipsă de personal de specialitate în domeniu și a unui soft specializat în prelucrarea datelor puse la dispoziție de APIA.

Totodată, Raportul de monitorizare menționat a concluzionat inclusiv faptul că s-au înregistrat variații destul de ridicate de la un grup de combatere la altul din cadrul unităților de combatere, a valorilor celor două componente, **precizându-se că Autoritatea va efectua o analiză a impactului acestor valori.**

Astfel, auditul a exemplificat calculul componentelor la nivelul UCCG Moldova 1, pentru care valorile celor două componente au înregistrat variații mari, respectiv componenta economică a prezentat variații de la 52,35% (GC Cotnari) la 90,74% (GC Panciu și Vrancea SUD), iar componenta socială a prezentat variații de la 47,65% (GC Cotnari) la 9,26% (CG Panciu și Vrancea Sud).

În mod similar, au fost înregistrate variații mari și la alte grupuri de combatere din cadrul unităților de combatere.

Pentru aceste aspecte, până la data raportului de audit de conformitate, nu s-a efectuat o analiză a impactului acestor valori de către Autoritate, conform celor menționate în raportul de monitorizare.

Recomandările Curții de Conturi au fost transmise AASNACP prin Scrisoarea către management nr. 29641/22.04.2025, iar pentru aspectele menționate au vizat:

- *Efectuarea periodică a evaluării activității de intervenții active în atmosferă și diseminarea concluziilor rezultate către beneficiarii SNACP, opinia publică și alte instituții interesate, după caz;*

- *Implementarea recomandărilor formulate de către organizația de monitorizare a activității unităților din structura AASNACP, inclusiv a celor formulate în anul 2021;*

- *Întreprinderea demersurilor necesare pentru obținerea informațiilor referitoare la terenurile declarate de producătorii agricoli aflate în zona de protecție antigrindină, conform Protocolului încheiat cu APIA.*

Suplimentar precizăm că, în Raportul de audit de conformitate nr. 29638/22.04.2025, la Cap. 6. **BUNĂ GUVERNANȚĂ**, pct. 1. Alte aspecte s-a reținut că **prin OMADR nr. 300/26.07.2024 s-a dispus suspendarea exploatării și funcționării operaționale a Grupului de Combatere Prahova, începând cu data de 26.07.2024.** Cu aceeași dată, infrastructura operațională de combatere a căderilor de grindină de pe raza județului Prahova a intrat în pază și conservare. Din preambulul Ordinului menționat reiese că acesta a fost emis ținându-se cont de „solicitările exprese transmise de către fermierii și producătorii agricoli din județul Prahova (...) în ceea ce privește sistarea lansării de rachete antigrindină.”

Prin ordinul menționat s-a dispus suspendarea activității până la data prezentării unui studiu de impact asupra efectelor intervenției active în atmosferă de către AASNACP, în baza prevederilor art. 4 lit. g din *Legea nr. 173/2008¹, privind intervențiile active în atmosferă*, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior, MADR a transmis conducerii Autorității o solicitare privind dimensiunea lunară a creditelor de angajament și a celor bugetare în perioada septembrie-decembrie 2024 având ca destinație doar activitatea de conservare și pază a infrastructurii dezvoltată în cadrul programului.

Recomandarea din Raportul de audit de conformitate nr. 29638/22.04.2025 a vizat dispunerea măsurilor necesare pentru asigurarea evaluării impactului activității de intervenții active în atmosferă asupra stării ecosistemelor, precum și asupra protecției populației, a suprafețelor și a culturilor agricole din zonele de intervenție, față de fenomenele meteorologice periculoase.

¹ art. 4 din Legea 173/2008: activitățile se desfășoară pentru: g) întocmirea de studii de specialitate în domeniul de competență.

3. În măsura în care există rapoarte publice sau sinteze de constatări privind SNACP, vă rugăm să ni le transmiteți sau să ne indicați link-ul de publicare oficială.

Recomandările Curții de Conturi, transmise AASNACP prin Scrisoarea către management nr. 29641/22.04.2025, au făcut obiectul unei acțiuni de verificare a stadiului de ducere la îndeplinire a acestora, Raportul de follow-up nr. 20024/10.03.2026, întocmit cu această ocazie, fiind postat pe website-ul Curții de Conturi. Acesta poate fi consultat prin accesarea link-ului: https://www.curteadeconturi.ro/wp-content/uploads/2025/04/DEP_3.pdf.

Referitor la recomandările menționate, s-a constatat că acestea sunt parțial implementate, noul termen acordat fiind la data de 31.12.2026.

Totodată, la solicitarea înregistrată sub nr. 39458/04.06.2026 se regăsește anexată și adresa nr. 111/2026, prin care ați solicitat „clarificări privind diferențele dintre suprafețele agricole tehnic protejate și cele raportate public de Sistemul Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor”, precum și răspunsul AASNACP nr. 1965/2026, considerat incomplet, deoarece „*nu conține date operaționale, financiare sau tehnice solicitate (tabele, hărți GID, date APIA, metodologii de calcul)*”.

În adresa menționată se analizează și datele din Raportul de monitorizare realizat în anul 2021, care a făcut obiectul analizei de către Curtea de Conturi, așa cum s-a prezentat anterior.

Competența și atribuțiile Curții de Conturi sunt consacrate prin art. 140 alin. (1) din *Constituția României*, republicată, precum și prin art. 21 – 29, art. 42 - 45 din *Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, aspectele vizate de solicitare au făcut obiectul unei verificări realizate de către Curtea de Conturi, pentru recomandările formulate prin Scrisoarea către management nr. 29641/22.04.2025 în urma efectuării acțiunii de verificare a stadiului de ducere la îndeplinire (follow-up), prin Raportul nr. 20024/10.03.2026 s-a reținut că acestea sunt parțial implementate, termenul de implementare fiind acordat până la data de 31.12.2026.

Cu stimă,

Șef Serviciu
Mihail – Cătălin Toderășcu

