



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 30.04.2024
Nr.4c-3/251/2023

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil*, transmis cu adresa nr.PL.x. 271/2023 din 18 aprilie 2023.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Sándor Bende



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 30.04.2024
Nr.4c-3/251/2023

R A P O R T

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

În conformitate cu prevederile art.95 și ale art.117 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil*, transmis cu adresa nr.PL.x. 271/2023 din 18 aprilie 2023, înregistrat la comisie sub nr.4c-3/251/2023 din 18 aprilie 2023.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.250/15.03.2023, avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență cu observații și propuneri preluate de inițiator.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 11 aprilie 2023.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii posibilității de a stabili prin prescripții tehnice a distanțelor de protecție și de siguranță care trebuie să fie respectate la instalarea/montarea echipamentelor/instalațiilor, în situația în care acestea nu se stabilesc de alte autorități.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 29 aprilie 2024.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat domnul Daniel-Cătălin Motounu - director.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Sándor Bende

SECRETAR,

Oana-Marciana Özmen

AMENDAMENTE ADMISE

În urma examinării, membrii Comisiei pentru industrii și servicii propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text OuG nr.11/2023	Text adoptat de Senat	Amendamente admise/Autor	Motivarea
0	1	2	3	4
1.		<u>Titlul Legii</u> LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil	Nemodificat	
2.		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11 din 15 martie 2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.218 din 16 martie 2023.	Art.I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11 din 15 martie 2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.218 din 16 martie 2023. <i>Grupurile parlamentare ale UDMR și</i>	Conform normelor de tehnică legislativă.

0	1	2	3	4
			<i>PSD din Comisia pentru industrii și servicii</i>	
3.	<u>Titlul Ordonanței</u> ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil		Nemodificat	
4.	Articol unic. - Legea nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.399 din 8 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:		Nemodificat	
5.	1. La articolul 5, litera n) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„n) prescripție tehnică - norma tehnică elaborată de către ISCIR și aprobată prin ordin al ministrului economiei, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, care conține, pentru domenii clar definite, condiții și cerințe tehnice referitoare la instalații/echipamente, inclusiv distanțe de protecție și de siguranță ale acestora, acolo unde este cazul, și la activități specifice domeniului de activitate, prevăzute la art.8</i>		Nemodificat	

0	1	2	3	4
	alin.(1), ce se realizează în legătură cu acestea, în vederea introducerii pe piață, punerii în funcțiune și utilizării instalațiilor/echipamentelor respective în condiții de siguranță în funcționare;”			
6.	2. La articolul 5, după litera s) se introduce o nouă literă, lit.s¹), cu următorul cuprins: „s¹) umplere - activitatea, cu caracter repetitiv, de încărcare a recipientelor transportabile cu gaze comprimate, lichefiate sau dizolvate sub presiune, conform prescripțiilor tehnice;”		Nemodificat	
7.	3. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.8. - (1) Activitățile de construire, montare, instalare, umplere, punere în funcțiune, supraveghere tehnică, reviziile, reparațiile, lucrările de întreținere, operațiunile de sudare, control nedistructiv și încercări distructive, de deservire a instalațiilor/echipamentelor, verificările tehnice în utilizare pentru estimarea duratei remanente de viață pentru echipamentele/instalațiile prevăzute în anexele nr.2-4, precum și verificările tehnice în vederea admiterii funcționării și verificările tehnice în utilizare pentru echipamentele/instalațiile prevăzute în anexa nr.4 se realizează de către persoane fizice sau juridice autorizate, în condițiile		Nemodificat	

0	1	2	3	4
	stabilite de prescripțiile tehnice și prezenta lege.”			
8.	4. La anexa nr.2, după punctul 2¹ se introduce un nou punct, pct.2², cu următorul cuprins: „2 ² . Instalații de alimentare cu hidrogen”		Nemodificat	
9.	5. La anexa nr.4, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „1. Cazane pentru abur și pentru apă fierbinte având presiune x volum < = 60 (bar x litru) și presiunea > 4 bari”		Nemodificat	
10.			Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Hotărârea Guvernului nr.1.340/2001 privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica și completa conform modificărilor și completărilor dispuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.	

0	1	2	3	4
			<i>Grupurile parlamentare ale UDMR și PSD din Comisia pentru industrii și servicii</i>	
11.			Art.III. - În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prescripțiile tehnice elaborate și aprobate în temeiul Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează prin ordin al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului, conform modificărilor și completărilor dispuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2023. <i>Grupurile parlamentare ale UDMR și PSD din Comisia pentru industrii și servicii</i>	
12.			Art.IV. - (1) Începând cu luna următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege, nivelul salariilor de bază de care beneficiază personalul din cadrul structurii centrale a Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat și din	Cu toate că salarizarea ISCIR se realizează <u>integral din venituri proprii</u>, conform prevederilor Legii nr. 49/2019, menținerea unui nivel complet neatractiv de salarizare raportat la piața muncii din acest domeniu, a condus la o situație cu o acută lipsă de personal, <u>ISCIR confruntându-se</u>

0	1	2	3	4
			structurile subordonate acesteia se stabilește la nivelul maxim aflat în plată al salariilor de bază ale personalului Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, pentru aceeași funcție, categorie, clasă, grad, treaptă și gradație. (2) Stabilirea salariilor de bază potrivit alin.(1) se face prin ordin al conducătorului Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, pe baza datelor comunicate de către Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare. <i>Grupurile parlamentare ale UDMR și PSD din Comisia pentru industrii și servicii</i>	<u>cu un blocaj iminent în desfășurarea activității.</u> - în multe structuri necesarul de personal este asigurat într-o măsură minimală și cu eforturi suplimentare iar în alte structuri toate posturile sunt vacante. - structuri în cadrul unității Centrale unde toate posturile sunt vacante: Biroul Reglementare, Biroul Laborator, Biroul IT, Compartimentului Juridic, Compartimentul Achiziții Publice, Compartimentul Audit Public Intern și Compartiment Securitate și Sănătate în Muncă - PSI Situații de Urgență. - structuri în cadrul cărora este un nivel critic de ocupare a posturilor: - structura specializată în domeniul nuclear se află într-o situație critică, fiind compusă din 2 inspectori de specialitate, pensionari, rămași în activitate (inclusiv șeful structurii); acest lucru conduce la efectuarea cu mare dificultate a principalelor <u>activități desfășurate la în Unitățile 1 și 2</u> ale CNE Cernavodă, la proiectul Guvernului României de achiziție, montare și utilizare a <u>reactoarelor mici de tip modular SMR</u> și la construirea unei <u>instalații de eliminare a tritiului (CTRF)</u> la CNE Cernavodă. - structura specializată în

0	1	2	3	4
				domeniul supravegherii pieței se compune din 2 inspectori de specialitate (șeful structurii este o persoană pensionată); ISCIR este nominalizată ca autoritate de supraveghere a pieței pentru 8 Directive/Regulamente Europene, avându-se în vedere și nominalizarea în domeniul proiectării ecologice; - în cadrul tuturor Inspecțiilor Teritoriale cât și la unitatea Centrală este deficit de personal, atât inspectori de specialitate cât și personal complementar la compartimentele de evidență tehnică. Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 s-a suplimentat domeniul de activitate al ISCIR cu <u>instalațiile de alimentare cu hidrogen</u> a diverselor categorii de consumatori și activitatea de umplere a recipientelor sub presiune transportabile pentru transportul hidrogenului de la instalațiile de producere la instalațiile de alimentare, reglementarea și verificarea respectării prevederilor legale necesitând personal specializat. Nu au putut fi operaționalizate Inspecțiile Teritoriale Cluj și Giurgiu (înființate potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.668/2019);

0	1	2	3	4
				Exercitarea cu mare dificultate a atribuției de control prevăzută de Legea nr.64/2008, una dintre consecințe fiind creșterea constantă a numărului de accidente și decese rezultate în urma acestora: anul 2020 - 65 accidente (7 decese), anul 2021 - 70 accidente (7 decese), anul 2022 - 117 accidente (15 decese); - încetinirea semnificativă a procesului de reglementare: nu au putut fi îndeplinite dispozițiile Art. IV al Legii nr. 49/2019 care prevede: „în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prescripțiile tehnice elaborate și aprobate în temeiul Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, se modifică și se completează prin ordin al ministrului economiei, conform modificărilor și completărilor dispuse prin prezenta lege ” - Imposibilitatea asigurării personalului necesar pentru efectuarea verificărilor în cadrul opririlor planificate ale rafinăriilor și combinatelor chimice; - Lipsa posibilității achiziției unor programe informatice adecvate: evidența instalațiilor se

0	1	2	3	4
				realizează cu un program tip FOXPRO, cu limbaj de programare din anii '80. În prezent salariul brut al unui inspector de specialitate/consilier/expert grad profesional nivel maxim, precum și nivel maxim de vechime, este de 6140 lei respectiv salariul net este de 3590 lei, iar salariul brut al unui inspector de specialitate/consilier/expert debutant este de 3741 lei, respectiv salariul net este de 2188 lei. În conformitate cu art.4 din Legea nr.64/2008, ISCIR funcționează în subordinea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și este finanțată integral din venituri proprii. Din analiza veniturilor realizate de ISCIR și a cheltuielilor efectuate în perioada 2019-2022 rezultă că ISCIR poate asigura fondurile necesare pentru creșterile salariale, din veniturile proprii obținute din activitatea specifică, creșterea cheltuielilor cu salariile având un impact pozitiv asupra veniturilor bugetului de stat prin vărsămintele aferente impozitului pe venit și contribuțiilor sociale. Într-o situație similară cu cea a ISCIR s-a aflat și Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN),

0	1	2	3	4
				autoritate care desfășoară o activitate cu același grad de importanță. Prin Legea nr.234/2023 CNCAN a reușit creșterea nivelului de salarizare, aceasta fiind în prezent la nivelul maxim al drepturilor salariale prevăzut pentru funcțiile publice din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, majorat cu până la 50%. Menținerea actualului nivel scăzut de salarizare conduce la blocarea activității ISCIR, caz în care va fi afectată derularea proiectelor strategice ale României: rețehnologizarea Unității 1 de la CNE Cernavodă, implementarea reactoarelor modulare mici, realizarea instalației de detritiere de la CNE Cernavodă, reglementarea și implementarea instalațiilor de alimentare cu hidrogen, implementarea instalațiilor de alimentare cu gaz natural comprimat pentru vehicule, toate acestea fiind componente importante ale PNRR și PNDESC. Totodată, prin lipsa acțiunilor de control gradul de conformare al deținătorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente sub presiune și de ridicat se va diminua semnificativ, fapt care va conduce la o creștere a numărului de accidente, cu consecințe grave asupra vieții,

0	1	2	3	4
				bunurilor materiale și mediului înconjurător (tragedia de la Crevedia fiind un exemplu nedorit în acest sens).